



מועצה אזורית עמק הירדן

לשנת ראש המועצה

כ"א חשון, תש"פ
19 נובמבר, 2019
2019 - 380797

פרוטוקול מליאת המועצה מספר 11.2019

שהתקיימה ביום שלישי כ"א בחשון תש"פ – 19.11.19

נוכחים:

עידן גרינבאום - ראש המועצה, אהוד בן אפרים - אלומות, יניב אסם - אפיקים, אמנון טל - אפיקים, שאול אלטר - אשדות איחוד, אדוה אלגריסי-אשדות מאוחד, תמר לשם - גינוסר, רותית פידל – דגן - דגניה א', אילון ראובני - דגניה ב', חוה ישי - האון, אברהם קופר - חוקוק, לילך שמיר - כנרת קבוץ, רותית זוהר ויס - מסדה, עוזי קרן - עין גב, מנחם אטיאס - פוריה, נוה עובד, יוסי עמר - פוריה כפר עבודה, עמי רומנו - פוריה עילית, חיים חליוה - פוריה עלית, דני דותן-רביד, יעקב קרני - שער הגולן, אוריה מאירי - תל קציר .

חסרים

רוני יוסטמן- אלמגור, אדם וודל - בית זרע, רונן גל - כנרת מושבה, שמעון שושן .

משתתפים

מיה ונטורה – מנכ"ל המועצה, עו"ד גולן לוי – יועמ"ש, זאב זימל – גזבר המועצה, אהוד נוסן – מבקר המועצה, אסף עברי – מנהל אגף ישובים, רוני בן נון – מהנדסת המועצה, אורית אידילבן – מנהלת משאבי אנוש, ליאת מלכה – הגזברית הנכנסת, גיא פיקס - מזכיר כנרת מושבה, עמי כברי – דובר המועצה .

אלומות • אלמגור • אפיקים • אשדות-יעקב איחוד • אשדות-יעקב מאוחד • בית-זרע
גינזור • דגניה א' • דגניה ב' • האון • חוקוק • כנרת מושבה • כנרת קיבוץ • מסדה • מעגן
עין-גב • פוריה כפר-עבודה • פוריה נוה-עובד • פוריה עילית • רביד • שער הגולן • תל-קציר



מועצה אזורית עמק הירדן

לשנת ראש המועצה

על סדר היום :

1. אישור פרוטוקול קודם מיום 5.11.2019 .
2. הצגת ליאת מלכה גזברית המועצה שנבחרה במכרז.
אישורה כמורשת חתימה בשם המועצה ובשם כל תאגידי המועצה, והחלפתה כמורשת חתימה במקום הגזבר היוצא בכל הגופים בהם הוא כהן מתוקף תפקידו .
3. מינויו של גב' ליאת מלכה כממונה על הגבייה, לפי הסמכויות שפורטו במכתבו של עידן גרינבאום ראש המועצה לדרישת משרד הפנים – מצ"ב .
4. אישור שכר גזברית המועצה ליאת מלכה .
5. אישור אורית אידי לבאן מנהלת משאבי אנוש במועצה כמורשה חתימה במועצה ומ"מ מקום גזבר עד כניסתה של הגזברית ליאת מלכה לתפקידה .
6. אישור מנכ"ל המועצה כממלאת מקום ראש הרשות בועדות בחינה .
7. אישור שמות רחובות כנרת מושבה – רצ"ב .
8. אישור תוכנית חומש להגשה למפעל הפיס – מצ"ב .
9. דו"ח רבעון מספר 2 לשנת 2019 – מצ"ב .
10. עקרונות תקציב 2020 – מצ"ב – מציג זאב זימל
11. תב"רים – רצ"ב .
12. אינפורמציה .



מועצה אזורית עמק הירדן

לשנת ראש המועצה

נדון, סוכם והוחלט

1. אישור פרוטוקול מליאה קודם מיום 5.11.2019.

14 בעד אישור הפרוטוקול ללא מתנגדים מאושר הפרוטוקול מיום 5.11.19.

2. הצגת ליאת מלכה גזברית המועצה שנבחרה במכרז.

אישורה כמורשת חתימה בשם המועצה ובשם כל תאגידי המועצה, והחלפתה כמורשת חתימה במקום הגזבר היוצא בכל הגופים בהם הוא כהן מתוקף תפקידו.

19 בעד וללא מתנגדים מאשרת המליאה את בחירת ליאת מלכה.

3. מינוי של גבי ליאת מלכה ת.ז. 033595232 כממונה על הגבייה במועצה אזורית

עמק הירדן, לפי הסמכויות שפורטו במכתבו של עידן גרינבאום ראש המועצה

לדרישת משרד הפנים.

מבוקש למנות את גבי ליאת מלכה ת.ז. 033595232 כממונה על הגבייה במועצה אזורית עמק הירדן, על פי רשימת הסמכויות המפורטות להלן:

1. גביית ארנונה כללית המוטלת מכוח חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להגשת יעדי תקציב) התגני"ג 1992, ותשלומי חובה המגיעים לרשות המקומית על פי כל דין.
2. גבייה על פי סעיף 70 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 של קנסות שפסק ביהמ"ש לעניינים מקומיים לטובת הרשות המקומית.
3. גביית קנסות כמשמעותם בסעיף 70 לחוק העונשין התשל"ז-1977 בשל עבירות שהן ברירת משפט כאמור בסעיף 288(א) לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב) התשמ"ב-1982, המגיעים לרשות המקומית על פי כל דין.
4. גבייה של קנסות לפי סעיף 18 לחוק העבירות המנהליות התשמ"ן – 1985, של קנסות מנהליים שהוטלו לטובת המועצה בשל כל עבירה שנקבע לגבייה כי היא עבירה שבעדה ניתן להטיל קנס בדרך מנהלית לפי חוק העבירות המנהליות.

19 בעד וללא מתנגדים מאשרת המליאה ללא מתנגדים.

אלומות • אלמגור • אפיקים • אשדות-יעקב איחוד • אשדות-יעקב מאוחד • בית-זרע
גינוסר • דגניה א' • דגניה ב' • האון • חוקוק • כנרת מושבה • כנרת קיבוץ • מסדה • מעגן
עין-גב • פוריה כפר-עבודה • פוריה נוה-עובד • פוריה עילית • רביד • שער הגולן • תל-קציר



מועצה אזורית עמק הירדן

לשנת ראש המועצה

4. אישור שכר גזברית המועצה ליאת מלכה .

להלן מתווה השכר:

- שכר מנכ"ל נכון להיום 28,810 ₪
- במידה ויחולו שינויים בהוראות משרד הפנים, או בשיעור השכר של המנכ"ל, אזי דירוג השכר ישתנה בהתאם.

24,489	85%	שנה ראשונה 12/2019
25,209	87.5%	שנה שניה 12/2020
25,929	90%	שנה שלישית 12/2021
26,649	92.5%	שנה רביעית 12/2022
27,370	95%	שנה חמישית 12/2023

4

20 בעד וללא מתנגדים מאשרת המליאה את מתווה השכר .

5. אישור אורית אידי לבאן מנהלת משאבי אנוש במועצה כמורשת חתימה במועצה

ומ"מ מקום גזבר עד כניסתה של הגזברית ליאת מלכה לתפקידה

עידן הסביר שלצורך מינוי מ"מ גזבר מועצה על המועמד לעמוד בתנאי הסף לתפקיד

ולכן ההצעה היא שאורית תהיה המועמדת כי יש לה את ההכשרה לכך .

18 בעד וללא מתנגדים מאשרת המליאה את אורית אידי לבן כמורשת חתימה

במועצה ומ"מ גזבר עד כניסתה של ליאת מלכה לתפקידה .

6. אישור מנכ"ל המועצה כממלאת מקום ראש הרשות בועדות בחינה.

20 בעד וללא התנגדות מאשרת המליאה את מנכ"ל המועצה כממלאת מקום ראש

הרשות בועדות בחינה .

אלומות • אלמגור • אפיקים • אשדות-יעקב איחוד • אשדות-יעקב מאוחד • בית-זרע
גינזור • דגניה א' • דגניה ב' • האון • חוקוק • כנרת מושבה • כנרת קיבוץ • מסדה • מעגן
עין-גב • פוריה כפר-עבודה • פוריה נוה-עובד • פוריה עילית • רביד • שער הגולן • תל-קציר



מועצה אזורית עמק הירדן

לשנת ראש המועצה

7. אישור שמות רחובות כנרת מושבה.
20 בעד וללא מתנגדים אישרה המליאה את שמות רחובות כנרת מושבה עפ"י רשימה שהתבקשה על ידי הישוב .
8. אישור תוכנית חומש להגשה למפעל הפיס.
עידן ראש המועצה הציג בהרחבה את הנושא .
- 21 בעד וללא מתנגדים אישרה המליאה את תוכנית חומש להגשה למפעל הפיס כפי שהוצגה לחברי המליאה.
9. דו"ח רבעון מספר 2 לשנת 2019.
זאב מציג את עיקרי הדוח הכספי לרבעון מספר 2 :

5

- רבעון שני מציג נתונים ל 6 חודשי פעילות מלאים, כאשר ברבעון השני והשלישי, בגלל חופשת קיץ וחגי תשרי, הפעילות מצומצמת יותר ולכן יש הטיה מסוימת של ההוצאות בתקופה זו.
- המועצה מסיימת את הרבעון השני לשנת 2019 עם גירעון של 1.5 מיליון ₪.
- הסיבות לגירעון נעוצות במספר נושאים :
 - אי עמידה ביעד גביית הארנונה בהיקף של 677 אש"ח (אשר תוקן ברבעון השלישי
 - אי קבלת תקבולים ממספר משרדי ממשלה (חינוך, ספורט, תרבות)
 - קצב הוצאות מוגבר בחינוך, בהשוואה לחציון הבא אשר אמורות להיות בו קצת פחות הוצאות (אי לינאריות בהתפלגות ההוצאות).
- מבחינת המאזן, ניתן לראות שעומס פירעון המלוות מצטמצם והיקף עודפי המימון הזמניים בתקציב הבלתי רגיל גדול מהיקף הגירעונות הזמניים בתקציב זה (25.3 מיליון ₪ לעומת 23.5 מיליון ₪)
- 10. עקרונות תקציב 2020 - זאב זימל גזבר המועצה יציג את העקרונות על פיהם יוכן התקציב. זאב זימל הקרין מצגת בנושא ונתן הסברים .
מצורפת המצגת, בקובץ נפרד, ולהלן עיקריה :
מספר התושבים בתחומי המועצה עלה במעט ועומד על 15,326 בהשוואה ל 15,144 אשתקד.

אלומות • אלמגור • אפיקים • אשדות-יעקב איחוד • אשדות-יעקב מאוחד • בית-זרע
גינזור • זגניה א' • זגניה ב' • האון • חוקוק • כנרת מושבה • כנרת קיבוץ • מסדה • מעגן
עין-גב • פוריה כפר-עבודה • פוריה נוה-עובד • פוריה עילית • רביד • שער הגולן • תל-קציר



מועצה אזורית עמק הירדן

לשנת ראש המועצה

הכנסות המועצה – היערכות לתקציב 2020

מענק האיזון-בעקבות העלייה במדד הסוציאקונומי בשנת 2016, צומצם המענק באופן משמעותי, וחזר לעלות בשנת 2019 (כ 3.2 מיליון ₪). על פי הנחיית משרד הפנים, היקף המענק יעמוד בשנת 2020 על 2,876,000 ₪

הקן לצמצום פערים-עמדה על כ 1.5 מיליון ₪ בשנת 2019, ולאור אי ודאות סביב גובהה השנה, בשלב זה ההכנסות מהקן תתקצבנה בגובה 1,200,000 ₪, 300,000 ₪ פחות.

עדכון עליית הארנונה-על פי ההנחיות, תעריפי הארנונה יתייקרו בשיעור של 2.58% (הטייס האוטומטי), ויובילו להעלאת ההכנסות מארנונה בהיקף של 1,400,000 ₪ בשנת 2020.

השתתפות משרדי ממשלה-לאור גירעון הממשלה בשנת 2019 והצורך בצמצום, סביר שיובילו לצמצום השתתפות הממשלה בתקציבים המועברים לשלטון המקומי. אין עדיין הודעה מפורשת בנושא.

6

מיצוי הגדלת ההכנסות-המועצה פועלת להשאת הכנסותיה על בסיס שוטף:

- הגדלת בסיס חיוב הארנונה באמצעות מדידות ובחינת הסיווגים
- בחינת הסכמי השכרת הנכסים המניבים הן של המועצה והן של החברה הכלכלית
- הגדלת הכנסות מפינוי אשפה תעשייתית
- הגדלת קצב היתרי הבניה והגדלת הכנסות מאגרות בניה
- אכיפת דוחות חניה במתחם בית החולים פוריה
- מיצוי השתתפויות משרדי ממשלה באמצעות מענה לקולות קוראים של משרדי הממשלה השונים, הצטרפות לאשכול רשויות מתוך הבנה שחלק מהתקבולים יועברו באמצעות האשכול והקפדה על דיווח ביצוע למשרדים השונים

הוצאות המועצה – היערכות לתקציב 2020

שכר העבודה-הסכמי שכר קיימים וחדשים, לצד הפרשות הולכות וגדלות של המעסיקים לקרנות הפנסיה, תוך זינוק חד בתשלומי הרשות לפנסיה תקציבית, מביאות להתייקרות הולכת וגדלה של פרק השכר.

המועצה הנה מעסיק ישיר של תחומי פעילות רבים ואין מופעלים כאן תאגידי מים, מתנ"ס ועמותות שונות אשר נושאות בנטל השכר. הנחיית מרכז שלטון מקומי היא לתקצב זחילת

אלומות • אלמגור • אפיקים • אשדות-יעקב איחוד • אשדות-יעקב מאוחד • בית-זרע
 גינוסר • דגניה א' • דגניה ב' • האון • חוקוק • כנרת מושבה • כנרת קיבוץ • מסדה • מעגן
 עין-גב • פוריה כפר-עבודה • פוריה נוה-עובד • פוריה עילית • רביד • שער הגולן • תל-קציר



מועצה אזורית עמק הירדן

לשנת ראש המועצה

שכר בהיקף של 3% בשנת 2020. המשמעות הכספית היא זחילה של כ-1,200,000 ₪ בשכר, ללא פנסיה תקציבית, ו-1,500,000 ₪ כולל פנסיה תקציבית (אומדן בלבד) עלייה בהוצאות שונות- בשנת 2020 צפויה עליית ההוצאות בנושאים הבאים:

- פנסיה תקציבית
- הטמנת אשפה (הצמדת התעריף לצד גידול בכמויות)
- גידול חד בהוצאות בגין חינוך מיוחד (סייעות, הסעות, מלוות אישיות)
- מחלקת צעירים-המועצה בנתה מחלקה חדשה שמספר גופים התחייבו לתקצבה
- בתי ספר חדשים: חוה חקלאית ו בית המעיין
- המחלקה לשירותים חברתיים-הגדלת פעילות במספר תחומים: צח"י, מרכז טיפול בהתמכרויות, יחידה לטיפול בהזנחה והתעללות בקשישים, מועדון מופ"ת

7

תקציב שנת 2020-האתגרים

- התמודדות עם הקיצוץ במענק האיוון ואי יכולת משיכת כספים מקרן הפיתוח לאיוון התקציב השוטף (1,500,000 ₪ בשנת 2019) להלן מספר צעדים עליהם עובדת המועצה במסגרת היערכותה לשנת 2020:
- צמצום ההשתתפות המועצה בספורט בהיקף של 150,000 ₪ (ו 450 בהשוואה לתקציב 2019, לרבות התייעלות פנימית של 300 לעומת 2019)
- השתתפות מפעל הפיס בתכניות הפעלה במסגרת התקציב השוטף-כ-250,000 ₪
- הקטנת עלות אחזקת אוטובוסים עקב חידוש הצי – כ-150,000 עבור 2 אוטובוסים
- השתתפות החברה הכלכלית בפעילויות תיירות, ספורט ועוד בהיקף תקציבי שינוע בין 300,000 ₪ ל 500,000 ₪
- הגדלת בסיס שומת הארנונה-אומדן ראשוני מדבר על הגדלת בסיס השומה ב כ-1,000,000 ₪ בין 2019 ל 2020 (מעבר להתייקרות האוטומטית בתעריפי הארנונה)

אלומות • אלמגור • אפיקים • אשדות-יעקב איחוד • אשדות-יעקב מאוחד • בית-זרע
גינזור • דגניה א' • דגניה ב' • האון • חוקוק • כנרת מושבה • כנרת קיבוץ • מסדה • מעגן
עין-גב • פוריה כפר-עבודה • פוריה נוה-עובד • פוריה עילית • רביד • שער הגולן • תל-קציר



מועצה אזורית עמק הירדן

לשנת ראש המועצה

- המשך הגדלת בסיס חיוב הארנונה בשנת 2020
- קידום נושא חיוב אשפה עודפת והגדלת ההכנסות
- בחינת העלאת תעריפי הארנונה לקראת שנת 2021 (תעריפי הארנונה למגורים בעמק הנם לפי המינימום המותר על פי חוק)

סיכום

- ביטול הדרגתי של מענק האיזון לצד התייקרות שירותים רבים אותה מספקת המועצה מביא ליצירת פער כספי בהיקף של 2-3 מיליון ₪ בתקציב המועצה לשנת 2020
- שילוב של התייעלות לצד הרחבת בסיס הארנונה ועדכון התעריפים בהמשך הדרך, יאפשר למועצה לשמור על רמת שירותים גבוהה לתושב וליישוב

8

11. תב"רים .

תב"רים חדשים

החלטת המליאה	הערות	משרדי ממשלה	השתתפות בעלים	השתתפות מועצה	היקף התב"ר	שם התב"ר	מס' תב"ר
13 בעד וללא מתנגדים	קרן שיקום ביוב			500,000	500,000	עבודות שיקום ביוב	2453
17 בעד וללא מתנגדים	משרד הביטחון+משרד השיכון חצי חצי	68000 68000			136,000	גדר ביטחון בהרחבה אפיקים	2454

אלומות • אלמגור • אפיקים • אשדות-יעקב איחוד • אשדות-יעקב מאוחד • בית-זרע
 גינוסר • דגניה א' • דגניה ב' • האון • חוקוק • כנרת מושבה • כנרת קיבוץ • מסדה • מעגן
 עין-גב • פוריה כפר-עבודה • פוריה נוה-עובד • פוריה עילית • רביד • שער הגולן • תל-קציר



מועצה אזורית עמק הירדן

לשנת ראש המועצה

תב"רים לשינוי/הגדלה/סגירה

מס' תב"ר	שם התב"ר	היקף תב"ר נוכחי	הגדלה/ הקטנה מבוקשת	היקף תב"ר לאחר הגדלה	השתתפות מועצה	השתתפות בעלים	השתתפות משרדי ממשלה	הערות	החלטת המליאה
2388	פיתוח ושדרוג טיילות	60,000	35,000	95,000	35,000			מקרון פיתוח מועצה	14 בעד ולא מתנגדים
2129	פיתוח תשתיות שכונת תל קציר	2,744,000	350,000	2,779,000		1,895,000	1,199,000		20 בעד ולא מתנגדים
2419	רכבי ביטחון א.מאוחד, שער הגולן, עין גב	435,000	0					סגירת תב"ר	16 בעד 3 נמנעים מנחם אטיאס עמי רומנו חיים חליוה
2423	פיתוח תשתיות שכונה חדשה שער הגולן 30 יח'	3,000,000	1,300,000	4,300,000		3,000,000	1,300,000	הגדלת תב"ר משרד השיכון	18 בעד ולא מתנגדים
2157	שיפוצים במוסדות חינוך	397,189	40,000	437,189	7,362		32,638	הגדלת תב"ר משרד החינוך + מחלקת החינוך	18 בעד ולא מתנגדים
2045	כיתות שחף	6,128,000	1,504,729	7,632,729	524,000		7,108,729	הגדלת תב"ר ושינוי תמהיל חיוב קרון פיתוח	18 בעד ולא מתנגדים

אלומות • אלמגור • אפיקים • אשדות-יעקב איחוד • אשדות-יעקב מאוחד • בית-זרע
גינוסר • דגניה א' • דגניה ב' • האון • חוקוק • כנרת מושבה • כנרת קיבוץ • מסדה • מעגן
עין-גב • פוריה כפר-עבודה • פוריה נוה-עובד • פוריה עילית • רביד • שער הגולן • תל-קציר



מועצה אזורית עמק הירדן

לשכת ראש המועצה

17 בעד וללא מתנגדים	הגדלת תב"ר היטלי פיתוח פוריה עלית			110,000	110,000	60,000	50,000	מרכזיות תאורה והורדת עומסים מחברת חשמל פוריה עלית	2424
20 בעד וללא מתנגדים	הקטנת תב"ר והעברת היתרה לקרן פיתוח			-714,000	14,086,000	-714,000	14,800,000	בניית מתנ"ס (יד לבנים)	1866

10

ראש המועצה נועל את הישיבה !

עידן גרינבאום – ראש המועצה

אפרת מראד – רשמה הפרוטוקול

אלומות • אלמגור • אפיקים • אשדות-יעקב איחוד • אשדות-יעקב מאוחד • בית-זרע
גינוסר • דגניה א' • דגניה ב' • האון • חוקוק • כנרת מושבה • כנרת קיבוץ • מסדה • מעגן
עין-גב • פוריה כפר-עבודה • פוריה נוה-עובד • פוריה עלית • רביד • שער הגולן • תל-קציר