



HOZER1077  
09 מאי 2017

### חוזר משרדינו מס' 1077

### לכבוד ראשי צוותים

#### הנדון: מבצע גביית חובות – תקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה)

בתאריך 23.04.2017 פורסם עדכון לתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) במסגרתן ניתנת לרשות האופציה להפחית עד 50% מסכומי החובות של החייבים וזאת כנגד התחייבות לשלם את היתרה ואת חובותיו השוטפים (מצ"ב בנספח א' תקנה 26א).

#### להלן תמצית התיקון

1. סכום החוב בגינו מבוצע ההסדר – סך כל סכומי הארנונה שהוטלו על נכס עד ליום 31.12.2014 בתוספת תשלומי הפיגורים, שטרם שולמו או שטרם נעשה הסדר לשילומם (תקנה 26א (א) הגדרת 'סכום החוב הקודם').
  2. רשות המבקשת להחיל הסדר זה צריכה לקבל החלטת מליאה.
  3. תקופת המבצע הינה מיום 1.6.2017 ועד 30.11.2017 (תקנה 26א (ב)).
  4. את ההסדר ניתן לבצע לגבי כלל הנכסים או רק נכסי מגורים- בהתאם להחלטת הרשות.
  5. ההסדר אינו חל על נכסי מדינה, חברה ממשלתית או מי שמקבל פטור על פי פקודת הפיטורין (תקנה 26א (ד)).
  6. ישנן 2 אופציות להפחתת החוב (תקנה 26א(ב)(1) ו- (2)):
    - למי שיפרע במזומן את יתרות החוב בין ה- 1.6.2017 ועד 30.11.2017 – הפחתת 50% מהחוב שנצבר עד 31.12.2014.
    - תשלום יתרות החוב בהסדר תשלומים, כפי שיפורט להלן - הפחתת 45% מסכום החוב שנצבר עד 31.12.2014.
- (1) **עד 12** תשלומים בצ'קים דחויים, לטובת הרשות, כאשר הראשון הינו במזומן.
- (2) **עד 24** תשלומים עם הוראה בלתי חוזרת לניכוי התשלומים על ידי הבנק לטובת הרשות (הו"ק בבנק) / הוראה לביצוע תשלומים באמצעות כרטיס אשראי (הו"ק כרטיס אשראי).
- (3) **עד 36** תשלומים, רק ברשויות בדירוג סוציו אקונומי 1-3, באמצעות הו"ק בבנק או הו"ק בכרטיס אשראי.
7. את מספר התשלומים תקבע הרשות בהתייחס לגובה החוב – יש לקבוע זאת בטרם תחילת המבצע (תקנה 26א(ג)).
8. על התשלומים שישולמו מכח ההסדר האמור בסעיף 6 **לא** יתווספו ריבית והצמדה (תקנה 26א (א) הגדרת 'תשלומים').

9. כתנאי למתן ההפחתה על החייב לעמוד בכל התנאים שלהלן (תקנה 26 א(ו)):
- לפרוע (מזומן / צ'ק דחוי / הסדר תשלומים או הו"ק) את כל חובות הארנונה שהוטלו על הנכס בשנים 2015-2016 כולל תשלומי פיגורים.
  - לחתום על טופס התחייבות על פי התוספת החמישית – מצ"ב נוסח להדפסה.
- בנספח ב'.**

10. ההסדר יבוטל במידה ויתקיימו אחד או יותר מהתנאים הבאים (תקנה 26 א(ה)):
- אי תשלום מלוא יתרת החוב (לאחר ההנחה).
  - אי תשלום 2 או יותר תשלומים אליהם התחייב.

### **לזוי מקצועי והחלטה בדבר אימוץ התקנות**

מטה מגער הקים צוות מקצועי לליווי וייעוץ לרשויות בקבלת ההחלטה וביישום המבצע. הצוות מונה אנשי מקצוע מתחום הגבייה, המחשוב והמחלקה המשפטית של מגער. רשויות ששוקלות ליישם את המבצע מתבקשות לפנות לגלעד בר גיל ממשרדנו על מנת לתאם ליווי וייעוץ כאמור. מומלץ לפנות אלינו טרם קבלת ההחלטה במועצה. להזכירכם, כי בשנים עברו נערכו מבצעים דומים (האחרון שבהם לפני כ-10 שנים). צוות מגער שליווה את המבצעים הקודמים יוכל לשתף אתכם במסקנות ממבצעים דומים ככל שאלו רלוונטיות למציאות כיום ברשות המקומית שלכם. בקבלת ההחלטה בשאלה האם יהיה נכון לאמץ את התקנות מומלץ לקחת בחשבון בין השאר את ההיבטים הציבוריים וההשלכות הרחבות של קיום המבצע וכן, מומלץ לבצע הערכה לגבי האוכלוסייה הרלוונטית למבצע וצפי ההכנסות הצפוי מכך.

צוות הליווי של מגער עומד לרשותכם בכל שאלה או יעוץ שיידרש כאמור.

### **החלטת מועצה**

כאמור, ככל שרשות מעוניינת ליישם את המבצע, עליה לקבל החלטה במליאת המועצה. יודגש כי רשות שאינה מעוניינת ליישם את המבצע, היא אינה נדרשת בקבלת החלטה.

### **תכולת החלטת המועצה**

ככל שהרשות מבקשת ליישם את המבצע, אנו ממליצים שהחלטת המליאה תתייחס לנושאים הבאים:

#### **א. החלטה ליישם את התקנות**

בהתאם לאמור מעלה על הרשות לקבל החלטה במליאת המועצה ליישום המבצע. מומלץ לקבל את ההחלטה לפני מועד תחילת המבצע, קרי- 1.6.2017.

#### **ב. מועדי ההסדר**

בהתאם לסעיף 2 בחוזר זה, המבצע חל עבור חייבים שיסדירו את חובם החל מתאריך 1.6.2017 ועד 30.11.2017.

### ג. סוגי הנכסים שיהיו זכאים להנחה

בהתאם לסעיף 3 בחוזר זה, יש לקבוע לגבי איזו קבוצת חייבים חל המבצע- האם ביחס לכלל הנכסים או רק נכסי מגורים.

### ד. מספר התשלומים על פי כל הסדר

יש לקבוע מדרגות גובה החוב ומספר התשלומים המקסימלי שיינתן לחייבים – כפי שצוין בסעיף 4 לחוזר זה. לכל אופן תשלום הוגדר מספר תשלומים מקסימלי.  
מצ"ב פריסה מוצעת:

גובה חוב	תשלום בצ'קים דחויים – עד 12	הו"ק בבנק או בכרטיס אשראי – עד 24	הו"ק בבנק או בכרטיס אשראי בסוציו אקונומי 1-3 – עד 36
עד 10,000 ₪	3	6	12
עד 50,000 ₪	6	12	24
עד 100,000 ₪	9	18	36
מעל 100,000 ₪	12	24	36

כמו כן, יש לשים לב – התשלומים אינם כוללים ריבית והצמדה ויש להגדיר זאת במערכת.  
החישוב יבוצע באופן הבא:

סך יתרת החוב עד 31.12.2014 כולל ריבית פיגורים והצמדה = סכום ההחזר חודשי  
מספר התשלומים המוסכם על הרשות והחייב

### ה. מבחני משנה והגבלות נוספות (ככל שהתקנות מאפשרות זאת)

מנוסח התקנות עולה ספק ביחס לשאלה האם רשות רשאית להגביל את שיעורי ההנחה המרבית שקבועות בתקנות וליתן הנחה מופחתת (לדוגמא- עד 40%).  
ספק דומה עולה ביחס לשאלה האם רשות מקומית רשאית לקבוע מבחני משנה נוספים על אלו שנקבעו בתקנות, כמו לדוגמא, להתנות את ההצטרפות למבצע בחתימה על הוראת קבע או לדוגמא לקבוע מבחן כלכלי למי שמבקש להצטרף למבצע, וכיו"ב.  
בשאלה זו יש לפנות ליועצים המשפטיים של הרשות ולפעול על פי חוות דעתם.

### נקודות נוספות להתייחסות

#### חייבים המצויים בהסדר

תשומת ליבכם כי חובות המצויים כבר בהסדר אינם זכאים להיכלל במבצע. להבנתנו, חובות שבהסדר כוללים בין השאר, אך לא רק, חובות שהוסדרו לפני פרסום התקנות בפריסה עתידית בהמחאות דחויים או בהוראת קבע, חובות שנקבע הסכם להסדרתם או שניתן פס"ד בגינם.

#### פרסום

להבנתנו, רשות שהחליטה על יישום המבצע צריכה לפרסם את ההחלטה בדרכים המקובלות ולהביא לידיעת החייבים את ההחלטה בדבר המבצע.

כמו כן, נראה כי יהיה נכון לעדכן חייבים המגיעים למחלקת הגביה אחרי מועד החלטת המועצה בדבר יישום התקנות ולפני יום התחילה (1.6.2017) בדבר זכותם להנחה, גם אם זה אומר שהסדרת החוב תתעכב עד ליום התחילה.

### **יישום מחשוב ובקרה**

יישום התקנות מחייבת הערכות מחשובית, נהלי עבודה והדרכה של צוות העובדים. כמו כן, מכיוון שברוב המקרים חישוב ההנחה מבוצע בתחשיב ידני מורכב ובשל האפשרות לטעויות בתהליך ובחישוב נדרש למסד הליכי בקרה נאותים בתהליך. יודגש, כי גם לאחר סיום המבצע, נדרש מעקב אחר עמידה בהסדרים של החייבים, שכן אי עמידה בהסדר תגרור ביטול ההנחה. לצורך הערכות בהיבט תהליכי העבודה, וההיערכות המיחשובית לקביעת מנגנוני בקרה והמעקב הנדרשים, אנא פנו לצוות הליווי של חברתנו באמצעות גלעד בר גיל או שירי איטלמן.



**אין לראות בחוזר זה חוות דעת משפטית או כל חוות דעת אחרת.**

## תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה) (תיקון מס' 3), התשע"ז-2017

בתוקף סמכותי לפי סעיף 12(ב) לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992, אני מתקין תקנות אלה:

1. אחרי תקנה 26 לתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993<sup>1</sup> (להלן – התקנות העיקריות), יבוא:

"הנחה מיוחדת א.26. (א) בתקנה זו – לשנת 2017

"במזומן" – לרבות בשיק שהתאריך הנקוב בו הוא יום הוצאתו או בכרטיס אשראי;

"חייב" – מי שעל פי דין חייב בתשלומי של סכום החוב הקודם ושטרם שילמו, או מי שחייב כאמור ייפה את כוחו להתחייב בשמו;

"מדרג חברתי-כלכלי" – כמשמעותו בסעיף 142א(ב) לפקודת העיריות;

"נכס נושא החוב" – בניין או קרקע שלגביהם ניתנה הפחתה לפי תקנה זו, מכח החלטת המועצה לפי תקנת משנה (ד);

"סכום החוב הקודם" – סך כל סכומי הארנונה הכללית שהטילה המועצה על נכס נושא החוב, עד יום ט' בטבת התשע"ה (31 בדצמבר 2014) בתוספת תשלומי פיגורים, ושטרם שולמו בידי החייב בתשלומים או שטרם נעשה הסדר לתשלומם;

"תשלומי פיגורים" – כהגדרתם בחוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חובה), התש"ם-1980<sup>3</sup>;

"תשלומים" – תשלומים חודשיים שווים ורצופים, בלא תוספת ריבית והצמדה.

(ב) מועצה רשאית להחליט על הפחתת סכום החוב הקודם בשיעורים המפורטים להלן, לחייב שבתקופה שמיום ז' בסיון התשע"ז (1 ביוני 2017) עד יום י"ב בכסלו התשע"ח (30 בנובמבר 2017), התקיימו בו התנאים המפורטים לצדם:

(1) הפחתה בשיעור של 50% מסכום החוב הקודם – לחייב שפרע בתשלום אחד במזומן את סכום החוב הקודם בניכוי שיעור ההפחתה (להלן – יתרת החוב) עד יום י"ב בכסלו התשע"ח (30 בנובמבר 2017);

(2) הפחתה בשיעור של 45% מסכום החוב הקודם – לחייב שפרע עד יום י"ב בכסלו התשע"ח (30 בנובמבר 2017) את יתרת החוב, באחד מאלה:

(א) עד 12 תשלומים ששולמו בשיקים דחויים, למעט הראשון שבהם, לטובת הרשות המקומית;

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ג, עמ' 10; התשנ"ו, עמ' 23.

<sup>2</sup> ק"ת התשנ"ג, עמ' 419; התשע"ז, עמ' 107 ועמ' 592.

<sup>3</sup> ס"ח התש"ם, עמ' 48.

(ב) עד 24 תשלומים, ובלבד שניתנה הוראה בלתי חוזרת בידי החייב לניכוי התשלומים מחשבון הבנק שלו לטובת הרשות המקומית או שניתנה הוראה לביצוע התשלומים כאמור, באמצעות כרטיס אשראי של החייב; (ג) עד 36 תשלומים, בתנאים שנקבעו בפסקת משנה (ב), אם התשלומים ניתנים לטובת רשות מקומית המשויכת לאשכולות 1 עד 3 למדרג החברתי-כלכלי.

(ג) מועצה רשאית לקבוע את מספר התשלומים לפי תקנת משנה (ב) בהתייחס לגובה יתרת החוב.

(ד) מועצה רשאית להחליט על הפחתת סכום החוב הקודם כאמור בתקנה משנה (ב) לגבי כלל הנכסים או לגבי נכסים למגורים בלבד.

(ה) הפחתה לפי תקנת משנה (ב) תבטל אם לא פרע זכאי להפחתה על פי תקנה זו אחד לפחות מאלה:

(1) שני תשלומים מצטברים או יותר מהתשלומים שהתחייב בהם על פי תקנת משנה (ב);

(2) יתרת החוב במלואה שהתחייב בתשלומה לפי תקנת משנה (ב).

(ו) לא יניתן הפחתה לפי תקנת משנה (ב) אלא אם כן התקיימו בה כל אלה:

(1) נפרע או הוסדר כדין, לרבות תשלום בשיק דחוי או התחייבות לתשלום עתידי על פי הסדר תשלומים או בהוראת קבע מכל סוג, סכום הארנונה הכללית שהוטל על הנכס נושא החוב לשנות הכספים 2015 ו-2016, כולל תשלומי פיגורים, אם הוטלו;

(2) החייב, למעט חייב שפרע את יתרת החוב במוזמן, חתם על התחייבות לפי הטופס שבתוספת החמישית שבה הוא מתחייב לפרוע במועד את תשלומי הארנונה הכללית שהתחייב בהם לפי תקנת משנה (ב).

(ז) תקנת משנה (ב) לא תחול לגבי נכס נושא החוב שהמחזיק בו הוא המדינה, חברה ממשלתית, תאגיד סטטוטורי או מי שקיבל פטור חלקי מארנונה לפי סעיפים 4 ו-5 לפקודת מסי העירייה ומסי הממשלה (פטורין), 1938<sup>4</sup>.

2. אחרי התוספת הרביעית לתקנות העיקריות יבוא:

### "תוספת חמישית"

(תקנה 26א(ו)(2))

בעד נכס נושא החוב ברח' ..... גוש ..... חלקה.....  
מס' הדירה ..... זיהוי אחר ..... (להלן – הנכס)

<sup>4</sup> ע"ר 1938, תוס' 1, עמ' 27.

מס' חשבון בפנקסי הרשות המקומית .....  
המצוי בתחום (שם הרשות המקומית) (להלן – הרשות המקומית)  
אנו הח"מ ..... ת"ז .....  
..... ת"ז .....

יחד ולחוד

חברה (שם התאגיד) מס' ..... באמצעות נציגה (שם הנציג ומס' זהות), המוסמך לחתום בשם התאגיד החייבים ארנונה כללית בעד הנכס, מסכימים להשתתף במבצע הפחתת חובות הארנונה, לפי החלטת מועצת הרשות המקומית, ועל פי הכללים שנקבעו בתקנה 26 לתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות).

הובהר לנו כי חוב הארנונה החל על הנכס עד יום ט' בטבת התשע"ה (31 בדצמבר 2014) בתוספת תשלומי פיגורים, נכון להיום (להלן – חוב הארנונה המלא) הוא בסכום של ..... שקלים חדשים. וכי סכום החוב, לאחר הפחתה על פי התקנות (להלן – יתרת החוב) הוא ..... שקלים חדשים.

ידוע לנו כי תשלום יתרת החוב הבא לסלק את החוב המלא, מותנה במילוי התנאים המפורטים להלן.

אי לכך אנו מתחייבים ומסכימים כדלקמן:

1. (א) לשלם את יתרת החוב במלואה עד יום ..... ב..... (מספר התשלומים) תשלומים כמפורט בסעיף קטן (ב), כסדרם ובמועדם.

(ב) לצורך מילוי ההתחייבות שלפי סעיף קטן (א), אנו נוקטים בזה אחד מאלה:

(1) הפקדת ..... שיקים חודשיים שווים ורצופים לטובת הרשות המקומית, כל אחד על סך ..... שקלים חדשים.

(2) נתינת הוראה בלתי חוזרת לניכוי מחשבון הבנק שעל שמנו ב(מס' התשלומים) חודשיים שווים ורצופים לטובת הרשות המקומית כל אחד על סכום של ..... שקלים חדשים.

(3) נתינת הוראה לתשלום יתרת החוב באמצעות כרטיס אשראי הרשום על שמנו ב..... (מספר התשלומים) תשלומים חודשיים שווים ורצופים, כל אחד על סכום של ..... שקלים חדשים.

2. (א) אנו מסכימים לכך, כי אם לא נפרע שני תשלומים מצטברים שהתחייבנו בתשלומם לפי סעיף ו(ב), או אם לא נפרע את יתרת החוב בתום המועד לפירעון התשלומים ..... כאמור – תבוטל ההפחתה שניתנה לנו על פי התקנות (להלן – ההפחתה) ותיווסף ליתרת החוב.

בוטלה ההפחתה בידי הרשות המקומית לפי סעיף זה, ייזקפו הסכומים ששילמנו על פי כתב התחייבות זה עד מועד הביטול, על חשבון חוב הארנונה המלא שנהיה חייבים בתשלומם. ולראיה באנו על החתום היום

.....  
נחתם בפני ..... (שם ותפקיד ברשות המקומית), היום .....

ט' בניסן התשע"ז (5 באפריל 2017)

(חמ 2278-3-2ת)

אריה מכלוף דרעי  
שר הפנים

**תוספת חמישית**  
(תקנה 26 א(ו)(2))

בעד נכס נושא החוב ברח'..... גוש..... חלקה .....

מס' הדירה ..... זיהוי אחר ..... (להלן – הנכס)

מס' חשבון בפנקסי הרשות המקומית .....

המצוי בתחום ..... (שם הרשות המקומית) (להלן – הרשות המקומית)

אנו הח"מ ..... ת"ז .....

..... ת"ז .....

יחד ולחוד

חברה ..... מס' ..... באמצעות נציגה..... (שם הנציג ומס' זהות), המוסמך לחתום בשם התאגיד החייבים ארנונה כללית בעד הנכס, מסכימים להשתתף במבצע הפחתת חובות הארנונה, לפי החלטת מועצת הרשות המקומית, ועל פי הכללים שנקבעו בתקנה 26א לתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות).  
הובהר לנו כי חוב הארנונה החל על הנכס עד יום ט' בטבת התשע"ה (31 בדצמבר 2014) בתוספת תשלומי פיגורים, נכון להיום (להלן – חוב הארנונה המלא) הוא בסכום של ..... שקלים חדשים. וכי סכום החוב, לאחר ההפחתה על פי התקנות (להלן – יתרת החוב) הוא ..... שקלים חדשים.

ידוע לנו כי תשלום יתרת החוב הבא לסלק את החוב המלא, מותנה במילוי התנאים המפורטים להלן.

אי לכך אנו מתחייבים ומסכימים כדלקמן:

1. (א) לשלם את יתרת החוב במלואה עד יום..... ב..... תשלומים כמפורט בסעיף קטן (ב), כסדרם ובמועדם.  
(ב) לצורך מילוי ההתחייבות שלפי סעיף קטן (א), אנו נוקטים בזה אחד מאלה:  
(1) הפקדת ..... שיקים חודשיים שווים ורצופים לטובת הרשות המקומית, כל אחד על סך ..... שקלים חדשים.  
(2) נתינת הוראה בלתי חוזרת לניכוי מחשבון הבנק שעל שמנו ב..... תשלומים חודשיים שווים ורצופים, כל אחד על סכום של ..... שקלים חדשים.  
(3) נתינת הוראה לתשלום יתרת החוב באמצעות כרטיס אשראי הרשום על שמנו ב..... תשלומים חודשיים שווים ורצופים, כל אחד על סכום של ..... שקלים חדשים.
2. (א) אנו מסכימים לכך, כי אם לא נפרע שני תשלומים מצטברים שהתחייבנו בתשלומם לפי סעיף 1(ב), או אם לא נפרע את יתרת החוב בתום המועד לפירעון התשלומים ..... כאמור – תבוטל ההפחתה שניתנה לנו על פי התקנות (להלן – ההפחתה) ותיווסף ליתרת החוב.

בוטלה ההפחתה בידי הרשות המקומית לפי סעיף זה, ייזקפו הסכומים ששילמנו על פי כתב התחייבות זה עד מועד הביטול, על חשבון חוב הארנונה המלא שנהיה חייבים בתשלומו.  
ולראיה באנו על החתום היום

.....  
נחתם בפני ..... (שם ותפקיד ברשות המקומית), היום .....