



מועצה אזורית עמק הירדן מבקר וממונה תלונות הציבור

י' טבת תשע"ח
28 דצמבר 2017

לכבוד

מועצה אזורית עמק הירדן – ראש המועצה

הנדון – דו"ח ביקורת בנושא קבלת החלטות במליאה בשנת 2017

1. גם השנה ערכתי ביקורת ובקרה על תהליכי קבלת החלטות במליאת המועצה. זאת, בהתאם לתוכנית העבודה, ולנהוג בעבר במועצה (במתכונת שהחל בה קודמי).
2. הנחת העבודה העומדת בבסיס תהליך זה היא כי למליאה תפקיד חשוב ומרכזי בהליכי קבלת החלטות במועצה וכי תהליכי העבודה במועצה משתקפים גם בעבודת המליאה וככאלו הם ראויים לבחינה מיוחדת.
3. מצאתי כי המליאה התכנסה לאורך השנה בתדירות הנדרשת בחוק ולמעלה מזה. סה"כ התכנסה מליאת המועצה השנה עשר פעמים.
4. תאריכי ישיבות המליאה היו: 17 ינואר, 21 פברואר, 21 מרץ, 25 אפריל, 13 יוני, 25 יולי, 26 ספטמבר, 24 אוקטובר, 28 נובמבר, 26 דצמבר.
5. **הנושאים הבאים נבדקו ונמצאו תקינים:**
 - א. תדירות הישיבות מתבצעת כנדרש בחוק, אופן הזימון לישיבות נבדק ונמצא תקין.
 - ב. מתקיימת העברת חומר רקע לפני הישיבות והנחת חומר רקע בפני החברים בפתח הדיון, פתיחת הישיבות מתבצעת בזמן שתוכנן וכך גם סגירתן.
 - ג. הפרוטוקול משקף (לטעמי) נאמנה את מהלך הדיון (שוכללו הליכי ההערות עליו, בהובלת אפרת מראד, מלשכת ראש המועצה), אישור פרוטוקול ישיבה קודמת מתקיים תמיד בפתח הדיון.
 - ד. הפצת סיכומי הישיבות לחברי המועצה מתקיימת כנדרש, כמו גם פרסום הפרוטוקולים לעיון הציבור (באתר המועצה).
 - ה. מתקיים הליך שוטף לעדכון חברי המליאה בנושאים שעל סדר היום של המועצה (אינפורמציה).



מועצה אזורית עמק הירדן מבקר וממונה תלונות הציבור

- ו. השתפר אופן אישור התב"רים (שינויים חשובים שהוסיף גזבר המועצה הנכנס, זאב זימל) ובפרט הבחנה בין תב"ר חדש להגדלת תב"ר ופירוט פנימי בתוך כל תקציב.
 - ז. נוכחות מנהלים רלוונטיים מתוך עובדי המועצה במהלך הישיבות, החלפת חברי מליאה שפרשו (למשל מסירת הודעה על סיום כהונת רם חכמון כחבר מליאה, בישיבה בתאריך 28 נובמבר), כניסה מסודרת של מחליפיהם לתפקיד, אופן ניהול הישיבות וחלוקת זכות דיבור לחברי המליאה, יציאת חברי מליאה מן החדר בנושאים בהם הם עלולים להימצא בניגוד עניינים – כל אלו נבדקו ונמצאו תקינים.
 - ח. בהקשר להחלפת חברי מליאה שפרשו, אני מוצא לנכון לציין את העיכובים בהליך אישור משרד הפנים את המינויים החדשים – מה מביא להתארכות התהליכים ולפערים על ציר הזמן.
6. עולה מכל זאת המסקנה הבאה: **פעילות המועצה, כמשתקף דרך ניהול המליאה, היא בדרך כלל תקינה וטובה, וכנדרש מהחוק ומהנהלים.**
7. עם זאת, כמובן שנמצאו גם נושאים הטעונים שיפור ומחייבים תשומת לב והתייחסות:
- א. **הוספת נושאים לסדר היום.** פעמים רבות, למעשה ברוב הישיבות, נוספו ברגע האחרון נושאים לסדר היום. בישיבה האחרונה (26/12), למשל, נוספו שני סעיפים. אמנם התוספות אושרו בדרך כלל כנדרש בהצבעה בפתח הדיון, או במהלכו, אך עדיין הדבר נותר לעניות דעתי ליקוי הטעון תיקון ויתר הקפדה. אם הדבר קורה כמעט בכל ישיבה, הרי שהדבר מבטא תכנון קדימה שאינו מיטבי ו"מהודק" דיו.
 - ב. אני שב בהקשר זה על המלצתי מן העבר (בדו"ח 2015) כי גם כאשר ישנו צורך דחוף להוסיף נושא לסדר היום, ייכתב ההסבר להוספה גם בפרוטוקול הדיון (מדוע זה נעשה כך ומה ייעשה להבא טוב יותר). זאת כמובן מעבר להמלצה הכללית, לעשות כל שניתן בכדי לצמצם מראש הוספת נושאים לסדר היום (הפצת תיקונים והוספות לסדר היום עד 48 שעות לפני הישיבה).
 - ג. **אשכולות יישובים.** בעבר (2015) הצטרפה המליאה לאשכול גליל מזרחי. מאוחר יותר באותה השנה נתבקשו חברי המליאה לאשר את יציאת המועצה מן האשכול. כעת, בסוף 2017 עלה על סדר היום נושא הצטרפות המועצה לאשכול רשויות עמקים וכנרת. הנושא אמנם נדחה לישיבה הבאה, בתחילת 2018, אך לדעתי נחוץ הסבר לחברי המליאה מה נלמד מן הצטרפות והעזיבה הקודמות, לפני הצטרפות הבאה.



מועצה אזורית עמק הירדן מבקר וממונה תלונות הציבור

- ד. **עיסוק נקודתי, במקום המחייב גיבוש מדיניות.** כמה פעמים במהלך השנה עלו נושאים שהציפו חוסרים או פערים במדיניות כוללת (למשל, מדיניות בנוגע לאופן הטיפול בחריגות בניה משמעותיות, או מדיניות שמירה וטיפול של שטחים ציבוריים פתוחים). לעיתים אופי הפתרונות שנדרש לבעיות שעלו הוא כוללני, אך הפתרונות שנבחרו לבסוף הם מקומיים ובעלי היקף מצומצם, וכאלו שלא משרתים גיבוש מדיניות שתסייע ביישוב בעיות ומחלוקות דומות מכאן ולהבא (למשל אופי הפתרונות שניתנו לפתרון בעיית היעדר פונקציות ניהול בוועד המקומי האון, ולהלן).
- ה. אני סבור, כי חלק חשוב מתפקידי המליאה הוא התוויית מדיניות, ומציע כי המליאה תנסה להתייחס לכל סוגיה כבעיה רחבה, ולא כמקרה נקודתי. **עלינו להפיק מן הפרטים כללים, ולא לדון בכל פרט כשהוא עומד לעצמו.**
- ו. דוגמה נוספת היא בקשת חברים מן המליאה לקבל נתונים באשר לכלל השצ"פים בתוך יישובי המועצה, ובעיקר על בניה פרטית בתוכם – זאת כבסיס לקבלת החלטה מושכלת בנושא הפרטי העומד לפני החברים. הנושא הוחלט (בישיבה ביולי) אך לא בוצע.
- ז. במילא המועצה נדרשת להגיש דו"ח כולל בחודשים הקרובים על כלל עבירות הבניה במרחב הוועדה המקומית לתכנון ובניה. אני מציע שבתוך כך תהיה התייחסות לנקודה קונקרטית זו (לכשיובא הדבר לידיעת חברי המליאה).
- ח. בתוך כך, אני שב ומציע כי ימצא פתרון קבוע להיעדר וועד מקומי מתפקד ביישוב האון. פתרון כזה יהיה בסיס תקדימי למקרים בעתיד בהם וועד מקומי חדל לתפקד, או מתפקד באופן שאינו משביע רצון (וכפי שמוגדר בחוק). נכון בעיני לייצר תקדימים באופן מושכל, סדור ולא "בוער".
- ט. **התקנת פאנלים סולאריים על גגות מבני ציבור של המועצה.** הנושא נדון וסוכם (באוקטובר). אני מבקש להעיר כי יש להשלים בדיקת סיכוני קרינה בכל מבנה ומבנה כתנאי לאישור פרטני (סוכם אך לא קיבל ביטוי בנוסח ההחלטה).
- י. **אופן הצגת תקציבי יישובים לאישור.** הנושא מעורר אי נחת מדי שנה. מציע כי ייקבע ע"י מנכ"ל המועצה הליך, לפיו עובדי המועצה עוברים על תקציב הוועד המקומי (במחלקת הגזברות ובהנהלה הכללית – בהתאם להחלטתו), מציגים אותו באתר המועצה להערות התושבים ולידיעתם, וכך התקציב המונח לפני חברי המליאה לאישור הוא כזה שהתקיים בנוגע אליו הליך מקצועי כלשהו טרם הדיון (יש לציין שכבר כיום התקציבים מוצגים לטל יערי, מנהלת החשבונות, טרם העלאתם לאישור).
- יא. יש להדגיש כי תקציב שאיננו מאוזן כלל לא יעלה להצגה ולאישור המליאה (שלא כמו שקרה השנה בנוגע לשני תקציבי יישובים).



מועצה אזורית עמק הירדן מבקר וממונה תלונות הציבור

- יב. יש לחזק ולחדד את הסנקציות (שמימושן הוא באחריות המנכ"ל) בנוגע ליישובים שכלל אינם מעלים תקציב לאישור כנדרש בחוק (השנה היו שני יישובים כאלו).
- יג. מט"ש ביתניה. אמנם המועצה איננה השחקן המרכזי בבעלות על המתקן (שצפוי להיחנך במחצית השנה) ואמנם הסמכות המקצועית להפעלתו כלל איננה בידיה, אך בכל זאת נושא זה הטריד - ובצדק - במהלך השנה את חברי המליאה, וסוכם כי יעלה לדיון חוזר. ראש המועצה הגדיר את הבעיה כקשה מאד (חריגה מתקציב, פערי ביצוע, מעבר בין מפעילים). אכן נעשו צעדים בכיוון הנכון, אך שומה עלינו להישאר עם "אצבע על הדופק".
- יד. אני מבקש בהקשר זה להעיר כי לא ברור מי מבקר את התאגיד ומי וועדת הביקורת שלו.
- טו. ממליץ שייקבע סיור למט"ש עוד טרם חניכתו (סוכם אך לא בוצע) – אולי במשותף עם הרשויות האחרות השותפות.
- טז. לפי מיטב ידיעתי טרם הוצגה לחברי המליאה תוכנית אב לטיפול באשפה בעמק הירדן (נושא חוזר).

8. אני מציע כי לאחר שוועדת הביקורת תדון בדו"ח הוא יובא לדיון בפני חברי המליאה.

בברכה,

אהוד נוסן
מבקר המועצה

לידיעה

מועצה אזורית עמק הירדן – חברי וועדת הביקורת
מוא"ז עמק הירדן – מנכ"ל, גזבר, יועמ"ש, ע' אישית לראש המועצה, דובר